Uzasadnienie do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 23 września 2016 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Irysowy Zagon koło Gromadzynia PLH020051

Zgodnie z art. 28 ust. 5 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 i 1688 oraz z 2016 r. poz. 422)* regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Irysowy Zagon koło Gromadzynia PLH020051 zostało ustanowione przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniu 17 września 2013 r. i ukazało się w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 19 września 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2013 r. poz. 5014). Powodem zmiany ww. zarządzenia są uchybienia wskazane w trybie kontroli aktów prawa miejscowego przez Ministra Środowiska uzasadniające zmianę we własnym zakresie, przesłane pismem znak DP-074-44/43807/13/KP z dnia 25 listopada 2013 r., uwagi Ministra Środowiska przedstawione w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych oraz zmiany wynikające z ponownej analizy zapisów ww. zarządzenia.

Uwagi Ministra Środowiska wskazywały na konieczność zmiany załącznika nr 1 Opis granic obszaru Natura 2000 Irysowy Zagon koło Gromadzynia PLH020051 w postaci współrzędnych punktów załamania w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992 z uwagi na fakt, iż punkty załamania granicy nie uwzględniają zmian zatwierdzonych przez Radę Ministrów w dniu 12 października 2012 r. i przesłanych do Komisji Europejskiej w dniu 11 grudnia 2012 r. (zmiana granic zaakceptowana została decyzją wykonawczą Komisji Europejskiej z dnia 7 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia siódmego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny), natomiast mapa przedstawiona w zarządzeniu zmiany te prezentuje. W związku z powyższym zmieniono załącznik nr 1 do zarządzenia. Zmieniono też załącznik nr 2 do zarządzenia, tj. przedstawiono w nim aktualną mapę obszaru.

W związku z uwagami Ministra Środowiska przedstawionymi w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych i wskazanych do uwzględnienia podczas opracowywania w przyszłości projektów innych, podobnych aktów prawa miejscowego dokonano następujących zmian:

- Z uwagi na fakt, iż płaty siedliska 6510 w tym obszarze nie są w jednakowym stanie zachowania (stan zachowania 11 płatów oceniono na U1, natomiast stan zachowania 3 płatów oceniono na U2 – zły) w załączniku nr 4 Cele działań ochronnych (obecnie załącznik nr 3) przeredagowano i sformułowano dla tego siedliska dwa cele:
  1. Zachowanie części płatów siedliska w niepogorszonym stanie ochrony (co najmniej U1).
  2. Poprawa struktury i funkcji części płatów siedliska do stanu co najmniej U1.

  Dla pozostałych przedmiotów ochrony doprecyzowano brzmienie celów działań ochronnych.
- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania (obecnie załącznik nr 4) w odniesieniu do siedliska przyrodniczego *91E0 zmieniono zapis działania ochronnego z „*W Planie Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Legnica na lata 2017-2026 utrzymać zapis dla wydzieleń z siedliskiem *91E0 „bez wskazań", z wyjątkiem przypadków uzasadnionych stanem sanitarnym lasu lub zagrożeniami biotycznymi lub klęskami*" na „*Wydzielenia leśne z siedliskiem pozostawić bez wskazań gospodarczych, z wyjątkiem przypadków uzasadnionych stanem sanitarnym lasu lub zagrożeniami biotycznymi lub klęskami*" z uwagi na fakt, iż w planie zadań ochronnych jako akcie prawa miejscowego nie należy powtarzać istniejących już zobowiązań wynikających z innych dokumentów.

Jednocześnie po analizie całego zarządzenia postanowiono zmienić lub uzupełnić inne zapisy w zarządzeniu w następujący sposób:

- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania (obecnie załącznik nr 4) - dla siedlisk 6410 i 6510 w działaniach obligatoryjnych w wyniku omyłki pisarskiej nie wskazano jednego z trzech rodzajów użytkowania rolniczego, tj. pastwiskowego. Zapis dotyczący działań obligatoryjnych otrzymuje brzmienie: „*Ekstensywne użytkowanie kośne, kośno-pastwiskowe, pastwiskowe trwałych użytków zielonych*" i dopuszcza możliwość trzech rodzajów użytkowania rolniczego. Dla przedmiotowych siedlisk zmieniono także zapisy działań fakultatywnych poprzez usunięcie szczegółowych wskazań sposobu użytkowania. Wskazano natomiast, iż należy użytkować zgodnie z wymogami odpowiedniego pakietu ukierunkowanego na ochronę danego siedliska przyrodniczego w ramach obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Wynika to z faktu, iż zalecanie większych niż określone w programach rolnośrodowiskowych wymagań, może ograniczyć lub uniemożliwić pozyskanie środków pochodzących z funduszy unijnych, a tym samym spowodować zaniechanie działalności rolniczej.

- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania (obecnie załącznik nr 4) - w działaniu ochronnym dla siedlisk 6510 i 6410 pn. „*Konserwacja cieku Jastrzębia w taki sposób, by nie doprowadzić do zmiany reżimu wód gruntowych w siedliskach, a także nie spowodować znaczącego uszkodzenia roślinności rosnącej wzdłuż cieku*" doprecyzowano obszar wdrażania nadając mu brzmienie „*Ciek Jastrzębia i powiązane z nim rowy i urządzenia melioracyjne w granicach obszaru Natura 2000*".
- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania (obecnie załącznik nr 4) – w odniesieniu do działania ochronnego dla gatunku 1074 pn. „*Zachowanie drożności korytarzy ekologicznych łączących obszar z sąsiednimi obszarami Natura 2000 - zachowanie lub poprawa stanu zakrzewień: przydrożnych wzdłuż dróg i cieków, śródpolnych, okrajkowych*" - z uwagi na fakt, iż plan zadań ochronnych obejmuje obszar Natura 2000, w związku z czym nie należy nakładać działań ochronnych do wykonania poza wyznaczonym obszarem - zapis dotyczący obszaru wdrażania przedmiotowego działania otrzymuje brzmienie „Obszar gminy Prochowice w granicach obszaru Natura 2000", a jako podmioty współodpowiedzialne za jego wykonanie pozostawiono jedynie „Gminę Prochowice, Starostwo Legnickie i organ sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000".
- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania (obecnie załącznik nr 4) w części Działania dotyczące monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz realizacji celów działań ochronnych:
  - zmieniono zapis dotyczący oceny stanu zachowania dla siedliska 6430 oraz dla gatunków 1060 i 1074. W odniesieniu do siedliska 6430 pierwotnie uwzględniono jedynie monitoring powierzchni siedliska. Nie uwzględniono natomiast potrzeby oceny wskaźników struktury i funkcji siedliska. Wskaźniki te widnieją w metodyce Państwowego Monitoringu Środowiska Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, która została wskazana w zarządzeniu jako podstawa przeprowadzenia przedmiotowej oceny stanu. Przedmiotowy zapis należało więc zmienić z „*Ocena stanu zachowania powierzchni siedliska*" na „*Ocena stanu zachowania siedli*ska". Podobnie w przypadku oceny stanu zachowania dla gatunków 1060 i 1074 wskazano jedynie ocenę stanu zachowanie populacji gatunków i nie uwzględniono oceny stanu ich siedlisk. Zapis zmieniono więc z „*Ocena stanu zachowania populacji gatunków*" na „*Ocena stanu zachowania gatunków*".

- uzupełniono ten załącznik o brakujący zapis dotyczący oceny stanu dla siedliska *91E0 w brzmieniu „*Ocena stanu zachowania siedliska według parametrów opracowanych w ramach PMŚ jednokrotnie między 6 i 9 rokiem obowiązywania PZO*”.

Ustanowienie zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronny dla obszaru Natura 2000 Irysowy Zagon koło Gromadzynia PLH020051 poprzedzone zostało przeprowadzeniem postępowania z udziałem społeczeństwa.

W dniu 22 września 2015 r. w Biuletynie Informacji Publicznej i w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu (na tablicy ogłoszeń) oraz w Gazecie Wyborczej o zasięgu wojewódzkim ukazało się obwieszczenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 16 września 2015 r. o zamiarze przystąpienia do opracowania projektów zmian zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych dla 42 obszarów Natura 2000 w województwie dolnośląskim, w tym dla przedmiotowego Obszaru. Obwieszczenie zostało również przekazane w celu jego upublicznienia m.in. do Urzędu Miasta i Gminy w Prochowicach, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 22 września – 13 października 2015 r. i Starostwa Powiatowego w Legnicy, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 22 września – 14 października 2015 r.

Projekt zarządzenia został także przesłany do zaopiniowania do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, a także do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, utworzonego w trakcie prac nad planem zadań ochronnych.

W związku z uwagą Nadleśnictwa Legnica usunięto z obszaru wdrażania działania ochronnego dla siedliska *91E0 pn. „*Wydzielenia leśne z siedliskiem pozostawiać bez wskazań gospodarczych, z wyjątkiem przypadków uzasadnionych stanem sanitarnym lasu lub zagrożeniami biotycznymi lub klęskami*” wydzielenie 19 a obręb leśny Prochowice. Wydzielenie to wg opisu taksacyjnego z PUL stanowi łąkę – przedmiotowy zapis należało więc sprostować.

Obwieszczeniem z dnia 10 maja 2016 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, zgodnie z art. 39 ust. 1 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.)* zawiadomił o przystąpieniu do opracowania projektów zmian planów zadań ochronnych dla czterech obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, w tym dla obszaru Natura 2000 Irysowy Zagon koło Gromadzynia PLH020051 oraz o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i o możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało zamieszczone w serwisie internetowym Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniach 13 maja – 3 czerwca 2016 r., a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej (dodatku dolnośląskim Gazety Wyborczej) w dniu 13 maja 2016 r. Obwieszczenie zostało także przekazane w celu jego upublicznienia do Urzędu

Miasta i Gminy w Prochowicach, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 13 maja – 3 czerwca 2016 r. i Starostwa Powiatowego w Legnicy, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 16 maja – 6 czerwca 2016 r.

Już po zakończeniu tej procedury w projekcie zarządzenia wprowadzono zmiany dotyczące działania ochronnego dla siedliska *91E0 – zapis „*W czasie realizacji zadań gospodarczych (uproszczony plan urządzenia lasu) ograniczyć pozyskanie jesionu wyniosłego, a pozyskanie prowadzić w sposób umożliwiający regenerację siedliska, mało ingerujący w podszyt i nie niszczący sąsiadującej z siedliskiem łąki, nie należy wprowadzać gatunków niezgodnych z siedliskiem"* przyjął brzmienie: „*Zadania gospodarcze realizować z uwzględnieniem typu siedliska, w sposób mało ingerujący w podszyt i umożliwiający regenerację siedliska oraz promując zachowanie jesionu wyniosłego*". Ponieważ ograniczenia wynikające z realizacji ww. działania ochronnego nie będą dotyczyły Starostwa Powiatowego (wskazanego w projekcie zarządzenia), tylko osób fizycznych, jako podmiot odpowiedzialny za wykonanie przedmiotowego działania wskazano „*właściciela lub dzierżawcę obszaru na podstawie umowy zawartej z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000*".

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu obwieszczeniem z dnia 7 lipca 2016 r. ponownie zawiadomił o przystąpieniu do opracowania projektów zmian planów zadań ochronnych dla czterech obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, w tym dla obszaru Natura 2000 Irysowy Zagon koło Gromadzynia PLH020051 oraz o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i o możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało zamieszczone w serwisie internetowym Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniach 11 lipca – 1 sierpnia 2016 r., a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej (dodatku dolnośląskim Gazety Wyborczej) w dniu 11 lipca 2016 r. Obwieszczenie zostało także przekazane w celu jego upublicznienia do Urzędu Miasta i Gminy w Prochowicach, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 12 lipca – 2 sierpnia 2016 r. i Starostwa Powiatowego w Legnicy, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 11 lipca – 2 sierpnia 2016 r.

Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków. Nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do projektu zarządzenia.

Projekt zarządzenia został na podstawie art.59 ust. 2 *ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.)* uzgodniony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 13 września 2016 r.